

# АНТИДОПИНГОВАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

**МОХОВ АЛЕКСАНДР АНАТОЛЬЕВИЧ,**  
профессор Московского государственного  
юридического университета имени *О.Е. Кутафина*,  
доктор *юридических наук*  
kppr@msal.ru

*В статье исследуются основные проблемы антидопинговой политики в современной России. Автором предлагается структура специального федерального закона, призванного комплексно урегулировать организационно-правовые основы предупреждения допинга в спорте и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий нарушений антидопинговых правил в спорте. Значительное место в специальном федеральном законе должно быть уделено системе мер по предупреждению допинга в спорте и борьбы с ним.*

**Ключевые слова:** спортивное право, допинг, антидопинговые правила, антидопинговая политика, меры по предупреждению допинга в спорте и борьбы с ним.

## ANTI-DOPING POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION AND ITS LEGAL SUPPORT

**MOKHOV ALEKSANDR A.,**  
Professor of the *Kutafin Moscow State Law University (MSAL),*  
Doctor of Law

*The article examines the main problems of anti-doping policy in modern Russia. The author proposes to create framework of special Federal act intended to regulate the legal framework for the prevention of doping in sport and struggling against it, minimisation and (or) liquidation of consequences of anti-doping rule violations in sport. A significant place in a special Federal act should be given to the system of measures on prevention of doping in sport and struggling against it.*

**Key words:** sport law, doping, anti-doping rules, anti-doping policy, measures for the prevention of doping in sport and struggling with it.

Развитие современного спорта, особенно спорта высших достижений, немыслимо без надлежащего организационно-правового обеспечения соответствующей сферы деятельности. Одной из наиболее острых проблем является проблема употребления лекарственных средств и других психоактивных веществ, средств, субстанций, методов воздействия на организм спортсмена, в том числе запрещенных в спорте веществ (допинга).

Российская Федерация последовательно внедряет в отечественное правовое поле нормы, направленные на предупреждение допинга в спорте и борьбу с ним.

Правовую основу проведения в Российской Федерации антидопинговой политики составляют: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [1], Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.) [2], Всемирный антидопинговый кодекс [3], приказ Министерства спорта РФ от 17 декабря 2015 г. № 194 «Об утверждении перечней субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте» [4], приказ Министерства спорта РФ от 9 августа 2016 г. № 947 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил» [5].

Так, Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» содержит в своем составе несколько статей, на основе которых проводится антидопинговая политика в отечественном спорте. В основном речь идет об установлении антидопинговых правил, а также последствий их нарушений, допинг-контроле, фиксации в

самом общем виде возможных мер по предотвращению допинга в спорте.

Как показал анализ последних допинговых скандалов с участием российских спортсменов, имеющиеся нормы, направленные на противодействие допингу в спорте, явно недостаточны, неадекватны существующим потребностям антидопинговой политики, формируемой под влиянием как известных международных спортивных институтов, так и отечественных.

Об этом также свидетельствуют попытки законодателя решить проблемы с допингом в спорте путем введения уголовной ответственности за нарушение антидопинговых правил [6]. Такой подход имеет право на жизнь, однако следует понимать, что любые санкции (включая уголовно-правовые) — лишь один из правовых механизмов, посредством которых может реализовываться антидопинговая политика в стране (точнее, ее отдельные элементы). Необходима система мер по предупреждению допинга в спорте и борьбы с ним (правила, меры, стимулы, ограничения, запреты, санкции).

Создание непротиворечивой, цельной системы правовых средств, механизмов, мер, посредством которых обеспечивается антидопинговая политика в стране, обуславливает постановку вопроса о разработке специального акта, например, федерального закона «Об основах антидопинговой политики в Российской Федерации».

При разработке закона такого типа представляет интерес как отечественный опыт правового регулирования отдельных областей и сфер деятельности, так и зарубежный опыт по противодействию допинга в спорте.

В таких странах, как Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Испания, США, Финляндия и некоторых других, имеются специальные законы о допинге. Их анализ показывает, что законодатели различных стран идут по пути подготовки и принятия специальных законов в исследуемой сфере, пытаются сформулировать основные понятия в области предупреждения допинга в спорте, а также урегулировать: порядок работы специальных органов (международных, государственных, негосударственных); сотрудничество различных органов и должностных лиц в сфере противодействия применению допинга в спорте, порядок допинг-контроля; особенности правового положения спортсменов и иных субъектов сферы спорта в части соблюдения требований антидопинговых правил, порядок применения санкций к субъектам в сфере спорта за соответствующие нарушения; порядок разрешения возникающих конфликтов.

При этом возможна как публичная (при высокой роли государства), так и смешанная либо частная модели антидопинговой политики (предполагается высокая роль саморегулирования в спорте: государство решает лишь отдельные вопросы, например, юридической ответственности). Для России, тяготеющей к континентальной правовой семье, представляется более близкой публичная модель антидопингового обеспечения. Кроме того, следует обратить внимание на довольно обстоятельное регулирование исследуемых правоотношений также и в некоторых странах англо-саксонской правовой семьи (например, в Великобритании).

Композиционно федеральный закон «Об основах антидопинговой политики в Российской Федерации» может выглядеть следующим образом:

- Глава 1 «Общие положения»;
- Глава 2 «Меры по предупреждению допинга и борьбы с ним»;
- Глава 3 «Расследование нарушений антидопинговых правил. Разрешение правовых споров»;
- Глава 4 «Заключительные положения».

В первой главе необходимо определить:

- предмет регулирования настоящего федерального закона (например, в качестве предмета могут быть указаны: основные принципы антидопинговой политики, правовые и организационные основы предупреждения допинга в спорте и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий нарушений антидопинговых правил в спорте);
- основные понятия (например: антидопинговая политика; антидопинговые правила; допинг; допинг-контроль; Общероссийская антидопинговая организация; противодействие применению допинга в спорте; государственный реестр лиц, привлеченных к ответственности за нарушение антидопинговых правил);
- правовую основу антидопинговой политики (международные договоры и соглашения, акты международных организаций, национальные акты, акты спортивных федераций и др.);
- цель и задачи антидопинговой политики (реализация принципов спорта, охрана здоровья спортсменов, искоренение допинга в спорте и др.);
- принципы антидопинговой политики (ими могут выступать такие принципы как: законность; сочетание государственного регулирования и саморегулирования при осуществлении антидопинговой политики; приоритет охраны здоровья спортсменов, предупреждение заболеваемости, инвалидности, смертности среди спортсменов; публичность и открытость деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, спортивных федераций, спортивных клубов в области предупреждения допинга в спорте и борьбы с ним; комплексное использование организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых мер по предупреждению допинга в спорте; интеграция спорта, образования и

науки в области предупреждения допинга в спорте и борьбы с ним; сотрудничество государства с международными организациями, иностранными государствами, институтами гражданского общества, спортивными организациями и физическими лицами; неотвратимость ответственности за применение допинга и нарушение антидопинговых правил; открытость и независимость оценки эффективности реализации мероприятий по предупреждению допинга в спорте и борьбы с ним; мониторинг эффективности проводимой антидопинговой политики и контроль за ее реализацией);

- правовые основы и механизмы международного сотрудничества в области предупреждения допинга в спорте и борьбы с ним (положения, соглашения, направления сотрудничества, координация сотрудничества и др.);

- участников формирования и реализации антидопинговой политики (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Общероссийская антидопинговая организация, спортивные федерации различного уровня, спортивные клубы и др.);

- полномочия, права и обязанности участников формирования и реализации антидопинговой политики в Российской Федерации.

Вторая глава закона должна закрепить конкретные организационные, правовые и иные меры по предупреждению допинга в спорте, а также механизмы их реализации.

В целях предупреждения допинга в спорте и последствий его применения могут использоваться следующие меры:

- установление запрета на применение допинга в спорте, нарушение антидопинговых правил;
- информирование спортсменов, населения о вреде допинга на организм человека, противоречии практики применения запрещенных в спорте веществ, средств, методов принципам и духу спорта;
- допинг-контроль;
- оказание спортсменам медицинской помощи с учетом требований по противодействию допинга в спорте;
- проведение научных исследований, направленных на предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним;
- проведение обучающих программ, семинаров, курсов, тренингов, направленных на предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним;
- установление ограничений и запретов на информацию, в том числе рекламу запрещенных для применения спортсменами веществ, субстанций, методов;
- регулирование состава пищевых продуктов и бутилированной воды для спортсменов, регулирование раскрытия их состава, установление требований к упаковке и маркировке пищевых продуктов и бутилированной воды для спортсменов;
- юридической ответственности субъектов деятельности в сфере спорта;
- запретов и ограничений для лиц, привлеченных к ответственности за нарушение законодательства в области противодействия допингу;
- международного сотрудничества в области предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним;
- мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на предупреждение допинга в спорте и борьбы с ним;
- ведение реестра лиц, привлеченных к ответственности за нарушение антидопинговых правил;
- меры по противодействию применению допинга у животных.

Третья глава федерального закона должна быть посвящена процедурным и процессуальным вопросам

противодействия применению допинга в спорте. В ней необходимо закрепить:

— полномочия органов и должностных лиц, деятельность которых направлена на противодействие применению допинга в спорте; порядок обжалования их действий (бездействия);

— полномочия органов и должностных лиц, деятельность которых направлена на раскрытие, расследование факта применения спортсменом допинга, нарушения спортсменом антидопинговых правил;

— правовые механизмы и порядок разрешения споров в связи с применением допинга в спорте, нарушением антидопинговых правил (государственные юрисдикционные органы; спортивный арбитраж, механизмы минимизации рисков при проведении антидопинговой политики);

— механизмы государственного и общественного контроля (надзора) за соблюдением антидопингового законодательства.

Завершает федеральный закон «Об основах антидопинговой политики в Российской Федерации» традиционная для многих федеральных законов глава «Заключительные положения». В ней размещаются статьи о заключительных положениях, признании утратившими силу отдельных норм действующего законодательства, а также о порядке вступления в силу настоящего федерального закона.

Принятие такого документа позволит приблизить Российскую Федерацию к числу стран с современным антидопинговым законодательством. В дальнейшем не менее важно в короткие сроки сформировать непротиво-

речивую, прозрачную, понятную всем заинтересованным субъектам практику применения этого федерального закона и принимаемых на его основе подзаконных нормативных правовых актов.

#### Литература

1. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.). Российская Федерация ратифицировала настоящую конвенцию Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте» // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. I). Ст. 3.
2. Всемирный антидопинговый кодекс. Международный стандарт. Запрещенный список 2016 г. // Является неотъемлемой частью Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.).
3. Федеральный закон РФ от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.
4. Приказ Министерства спорта РФ от 17 декабря 2015 г. № 1194 «Об утверждении перечней субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте» // Официальный интернет-портал правовой информации. 2016. 22 янв. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)
5. Приказ Министерства спорта РФ от 9 августа 2016 г. № 947 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил» // Сборник официальных документов и материалов Министерства спорта РФ. 2016. № 8.
6. Замахина Т. Госдума ужесточила наказание за допинг // Российская газета. 2016. № 71 19 (251). 6 нояб.